



COMUNE di TORTORETO

Provincia di Teramo

SETTORE 5 - URBANISTICA PATRIMONIO S.U.E.

PROCEDIMENTO DI VERIFICA DI ASSOGGETTABILITÀ A VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA
(VAS) DELLA VARIANTE AL PIANO DEMANIALE MARITTIMO COMUNALE (P.D.M.C.)
DEL COMUNE DI TORTORETO

DECRETO DI NON ASSOGGETTABILITÀ A VAS - VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA

L' AUTORITÀ COMPETENTE PER LA V.A.S. D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

RICHIAMATI i seguenti atti:

- deliberazione del Consiglio Comunale n. 2 del 03/02/2022 dall'oggetto "Documento Unico di Programmazione (DUP) - Periodo 2022/2024 (Art. 170, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000) - Approvazione" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- deliberazione del Consiglio Comunale n. 8 del 03/02/2022 dall'oggetto "Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2022/2024 (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10, D.Lgs. n. 118/2011)" - immediatamente esecutiva ai sensi di legge;
- deliberazione della Giunta Comunale n. 45 del 22/02/2022 dall'oggetto "Approvazione Piano Esecutivo di Gestione (P.E.G.) 2022-2023-2024"- immediatamente esecutiva ai sensi di legge;

PREMESSO:

- che il Comune di Tortoreto è dotato di un Piano Demaniale Marittimo approvato con delibera di C.C. n.22 del 16/05/2007;
- che tale strumento urbanistico disciplina le attività di recupero, ristrutturazione e adeguamento degli stabilimenti balneari esistenti, nonché le nuove realizzazioni, le modalità di utilizzo delle spiagge libere e delle aree per la nautica, il diporto e la pesca;

VISTI:

- la deliberazione di Consiglio Regionale dell'Abruzzo n.20/4 del 24/02/2015 di approvazione ai sensi dell'art. 6 bis della L.R. n.18/83, testo in vigore, del nuovo Piano Demaniale Marittimo (PDM) costituito dalle norme di dettaglio (allegato "C") e della relativa relazione illustrativa (Allegato "D");
- la deliberazione del Commissario Straordinario n.10 del 26/07/2016 ad oggetto "Esecuzione sentenza TAR L'Aquila n. 155/16 su ricorso di registro generale n. 114 del 2015 proposto dalla Società Abruzzi Social Turist S.p.A."
- la deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Giunta n. 87 del 14/09/2016 ad oggetto "Formulazione indirizzo al Responsabile del Settore 7 per affidamento incarico tecnico-professionale finalizzato alla redazione del Piano Demaniale Marittimo Comunale";

PRESO ATTO che con la suddetta deliberazione il Commissario Straordinario formulava atto di indirizzo al Responsabile del Settore Urbanistico per l'individuazione e successivo affidamento di specifico incarico tecnico - professionale per adeguare il Piano Demaniale Marittimo Comunale (P.D.M.C.) alle indicazioni del P.D.M. approvato con deliberazione di Consiglio Regionale dell'Abruzzo n.20/4 del 24/02/2015 con l'inserimento della variazione di cui alla deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Consiglio Comunale n.10 del 26/07/2016 sopra richiamata;

VISTA la determinazione n. 2 del 13-01-2017 (n. 31 Reg. Gen.) con la quale è stato affidato al Raggruppamento Temporaneo di Professionisti (RTP) costituito dall' arch. Alessandro Calabrò (capogruppo RTP), dall' arch. Diana Giuliani e dall' arch. Carla Foddis, l'incarico professionale di redazione della Variante al Piano Demaniale Marittimo Comunale vigente tramite il recepimento del P.D.M. Regionale approvato con deliberazione di Consiglio Regionale dell'Abruzzo n.20/4 del 24/02/2015 e della deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Consiglio Comunale n.10 del 26/07/2016 ad oggetto "Esecuzione sentenza TAR L'Aquila n. 155/16 su

ricorso di registro generale n. 114 del 2015 proposto dalla Società Abruzzi Social Turist S.p.A.", nei tempi e modi meglio descritti nel disciplinare d'incarico;

RICHIAMATA la direttiva 2001/42/CE del Parlamento e del Consiglio europeo del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti determinati da piani e programmi sull'ambiente (Valutazione Ambientale Strategica - VAS);

DATO ATTO

- che ai sensi dell'art. 4 della sopra citata Direttiva, deve essere garantita l'integrazione di considerazioni ambientali all'atto dell'elaborazione e dell'adozione di piani e programmi che possono avere un impatto significativo sull'ambiente, al fine di assicurare una valutazione ambientale efficace,
- che a livello nazionale la citata Direttiva è stata recepita dalla parte II del D.Lgs n. 152 del 03/04/2006, entrata in vigore il 31/07/2007 e modificata dal D.Lgs n.4 del 16/01/2008 vigente dal 03/02/2008;
- che nelle more dell'entrata in vigore della legge della Regione Abruzzo che disciplina la procedura di VAS dei piani e programmi, la cui approvazione compete alla Regione stessa e agli Enti Locali, nello specifico il "Disegno di Legge Regionale in materia di Pianificazione per il Governo del Territorio" approvato il 9 agosto 2006 con Delibera di Giunta Regionale n. 907/C e attualmente all'esame del Consiglio Regionale, si applica la parte II del D.Lgs n.152 del 03/04/2006 nel testo vigente.

PRESO ATTO che in mancanza di una normativa regionale che definisca altrimenti le competenze in materia di VAS, l'autorità competente, l'autorità procedente e il proponente, ai sensi dell'art.5 del DLgs n. 4/2008, di seguito specificato, coincidono con la stessa amministrazione comunale:

"...p) autorità competente: la pubblica amministrazione cui compete l'adozione del provvedimento di verifica di assoggettabilità, l'elaborazione del parere motivato, nel caso di valutazioni di piani e programmi, e l'adozione dei provvedimenti conclusivi in materia di VIA, nel caso di progetti;

q) autorità procedente: la pubblica amministrazione che elabora il piano, programma soggetto alle disposizioni del presente decreto, ovvero nel caso in cui il soggetto che predispone il piano, programma sia un diverso soggetto pubblico o privato, la pubblica amministrazione che recepisce, adotta o approva il piano, programma;

r) proponente: il soggetto pubblico o privato che elabora il piano, programma o progetto soggetto alle disposizioni del presente decreto;

RICHIAMATI i commi 3, 4 e 5 dell'articolo 12 del D.Lgs n.152 del 03/04/2006 e s.m.i. in base ai quali il Comune deve:

- verificare, sulla base degli elementi di cui all'allegato I del decreto, se il piano - programma possa avere impatti significativi sull'ambiente;
- emettere, tenuto conto dei contributi pervenuti allegati in copia, il provvedimento di verifica, assoggettando o escludendo il piano programma dalla VAS e, se del caso, definendo necessarie prescrizioni;
- pubblicare il risultato della verifica di assoggettabilità, comprese le motivazioni;

VISTO il Rapporto Preliminare per la Verifica di Assoggettabilità a VAS della variante al Piano Demaniale Marittimo Comunale in esame trasmesso dai tecnici incaricati ed acquisito al protocollo dell'Ente in data 20/02/2020, prot. 6043 con il quale si dichiara "... In sintesi, in riferimento alla procedura di VAS relativa al Piano Demaniale regionale e dal bilancio dei potenziali impatti che l'attuazione della variante al Piano potrebbe indurre, non emergono effetti negativi significativi per l'ambiente e per il territorio. In ogni caso per rendere tale valutazione completa è necessario considerare anche i contributi che potranno apportare le ACA così da avere un quadro di riferimento idoneo";

VISTA la nota prot. 35046 del 15/12/2020 ad oggetto " Variante al Piano Demaniale Marittimo Comunale (P.D.M.C.) del Comune di Tortoreto. Verifica di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (V.A.S.). Trasmissione documenti (art.12 comma 2 D.L.gs n.152/2006 e ss.mm.ii.)" con la quale sono stati inviati alle ACA il Rapporto Ambientale preliminare (Elab. A3) e gli elaborati esplicativi del piano riferito all'intero litorale (Elab. A1-A2-B1.B2-B3-B4-C1-D1);

RILEVATO che ai sensi dell'art. 12 comma 2 D.L.gs n.152/2006 vigente alla data del 15/12/2020 " L'autorità competente in collaborazione con l'autorità procedente, individua i soggetti competenti in materia ambientale da consultare e trasmette loro il rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS per acquisirne il parere. Il parere e' inviato entro trenta giorni all'autorità competente ed all'autorità procedente.";

PRESO ATTO:

- che le ACA coinvolte sono:
 - Regione Abruzzo - DPC - Dipartimento Territorio - Ambiente;
 - Regione Abruzzo - DPE 014 - Servizio Genio Civile Teramo;
 - Regione Abruzzo - DPC032 - Servizio Pianificazione Territoriale e Paesaggio;
 - Regione Abruzzo - DPE - Dipartimento Infrastrutture e Trasporti;
 - Regione Abruzzo - DPD - Dipartimento Politiche dello Sviluppo Rurale e della Pesca;
 - Regione Abruzzo - DPH - Dipartimento Sviluppo Economico e Turismo;

- Autorità di Bacino Distrettuale dell'Appennino Centrale Settore Sub-Distrettuale per la Regione Abruzzo;
 - Soprintendenza Archeologia, Belle Arti e Paesaggio dell'Abruzzo;
 - Capitaneria di Porto di Tortoreto;
 - Agenzia delle Dogane e dei Monopoli - Ufficio delle Dogane di Pescara;
 - Provincia di Teramo - Area 4 - Settore 4.4 - Servizio Tecnico: Pianificazione del territorio Urbanistica - Piste ciclo-pedonali - S.I.T.;
 - ARTA Abruzzo;
 - ASL Teramo - Dipartimento di Prevenzione-Ufficio Igiene Epidemiologia e Sanità Pubblica;
- che nei termini temporali previsti dalle norme vigenti, sono stati acquisiti al protocollo dell'Ente i seguenti pareri:
- Provincia di Teramo che con determinazione dirigenziale n. 6 del 14/01/2021, acquisita al protocollo con n. 1408 del 14/01/2021, ha espresso parere di non assoggettabilità a VAS invitando il Comune di Tortoreto a voler dare attuazione a tutte le indicazioni dettate dal P.T.C.P. riguardanti le aree di tutela della costa e dell'arenile promuovendo la salvaguardia degli impianti e degli equipaggiamenti vegetazionali esistenti, il restauro e/o la ricostituzione dell'apparato morfologico e vegetazionale dei cordoni dunali contro i fenomeni erosivi, la difesa dei tratti di costa non ancora urbanizzati, la realizzazione all'esterno della fascia dell'arenile di interventi che non comportino alterazioni dei suoli, zone alberate e radure, pinete costiere, parchi ed aree a verde con attrezzature amovibili e/o precarie, il rispetto di coefficienti di permeabilizzazione dei suoli non inferiore al 90% della superficie territoriale ed una densità arborea minima pari a 80 alberi/ha. Per le aree limitrofe al fiume Salinello, individuate dal P.T.C.P. in "Aree ed oggetti di interesse bioecologico - aree ripariali e zone umide", si invita il Comune di Tortoreto, nei limiti della propria competenza, ad escludere ogni intervento di restringimento dell'alveo se non subordinato alla contestuale realizzazione di opere di compensazione dei volumi persi, ogni intervento di canalizzazione ed impermeabilizzazione dell'alveo e delle sponde oltre che l'attività di escavazione e di pre-lavorazione di inerti.
 - ARTA Abruzzo che con nota acquisita al protocollo in data con n. 1464 del 14/01/2021 ha espresso parere di non assoggettabilità a VAS in quanto la natura delle modifiche apportate al Piano demaniale Comunale non determinano impatti ambientali significativi;



RITENUTI acquisiti in senso favorevole i pareri degli altri enti in conformità alle modalità e nel rispetto dei contenuti fissati dall'articolo 14 bis comma 3 e 4 della legge 241/1990 tramite silenzio assenso;

RILEVATO:

- che solo la Soprintendenza, con nota prot. 617 del 14/01/2021, chiedeva l'inoltro della documentazione (Elab. A1-A2-B1.B2-B3-B4-C1-D1) inerente la procedura in oggetto, richiamata nella nota prot. 35046 del 15/12/2020;
- che il Comune di Tortoreto con nota prot. 1717 del 18/01/2021 precisava che la pec prot. 35046 del 15/12/2020 era in realtà completa di tutta la documentazione menzionata nella richiesta di assoggettabilità a VAS e provvedeva comunque a trasmetterla nuovamente;
- che la Soprintendenza, nonostante l'inoltro della documentazione in data 18/01/2021, solo in data 10/02/2021 provvedeva a trasmettere il parere di competenza quando ormai erano decorsi i termini di formazione del silenzio assenso (rif. art. 12 comma 2 dLgs n.152/2006);
- che ad ogni modo le argomentazioni espresse dalla Soprintendenza non sono condivisibili in quanto la variante al PDMC non modifica l'assetto urbanistico ed ambientale del vigente PDMC approvato con delibera di Consiglio Comunale n. 22 del 16/05/2007;
- che il Comune di Tortoreto ha avviato la procedura amministrativa per l'adozione della variante al PDMC in recepimento del P.D.M. Regionale approvato con deliberazione di Consiglio Regionale dell'Abruzzo n.20/4 del 24/02/2015 e della deliberazione del Commissario Straordinario con i poteri di Consiglio Comunale n.10 del 26/07/2016 ad oggetto "Esecuzione sentenza TAR L'Aquila n. 155/16 su ricorso di registro generale n. 114 del 2015 proposto dalla Società Abruzzi Social Turist S.p.A."
- che con riferimento al contestato aumento della percentuale massima di superficie pavimentata e di superficie copribile con volumi e tettoie, la Variante costituisce adeguamento al Piano Demaniale Marittimo Regionale approvato con deliberazione di Consiglio Regionale dell'Abruzzo n.20/4 del 24/02/2015, già sottoposto a procedura di VAS;

VALUTATE nel complesso le considerazioni espresse dalle Autorità Competenti in materia Ambientale come sopra meglio descritte;

RITENUTO, per tutto quanto sopra espresso, che la Variante al P.D.M.C. non produca effetti significativi sull'ambiente, nell'accezione di cui al citato D.Lgs n. 152/2006, a condizione che siano rispettate le indicazioni formulate con il parere della Provincia di Teramo;

per tutto quanto esposto,

DECRETA

- di escludere dall'assoggettamento a VAS la Variante al Piano Demaniale Marittimo Comunale in oggetto indicata, per le ragioni indicate in premessa e tenuto conto dei pareri espressi dalle A.C.A., sopra citati;
- di stabilire che la proposta progettuale della variante dovrà essere integrata con i contenuti dettagliati dei pareri pervenuti;

INOLTRE DISPONE

- di provvedere alla pubblicazione del presente decreto all'Albo Pretorio all'Albo Pretorio on-line, dove resterà affisso per quindici giorni consecutivi, nonché sul sito web del Comune di Tortoreto nella sezione dedicata;

Avverso il presente provvedimento, ai sensi dell'art. 3, comma 4, della Legge 7.8.1990 n. 241 e s.m.i., è ammessa proposizione di ricorso giurisdizionale avanti il Tribunale Amministrativo Regionale de L'Aquila, ovvero ricorso straordinario al Capo dello Stato, a norma del Decreto del Presidente della Repubblica 24.11.1971 n. 1199 e s.m., rispettivamente entro 60 e 120 giorni dalla data di avvenuta pubblicazione del decreto stesso.

Tortoreto li 30 marzo 2022



L'AUTORITÀ COMPETENTE PER LA VAS
IL RESPONSABILE DEL SETTORE 5
arch. Massimo Di Domenico



L'AUTORITÀ PROCEDENTE PER LA VAS
IL SINDACO PRO-TEMPORE
Domenico Piccioni